

---

# amnesty international

---

## Российская Федерация Ущемление свободы выражения мнений

26 февраля 2008 года    Краткое содержание    Индекс AI: EUR 46/008/2008

---

Накануне президентских выборов в России, назначенных на 2 марта, Amnesty International излагает беспокоящие организацию вопросы, связанные с соблюдением прав на свободу выражения мнений, объединений и собраний в Российской Федерации. Организация пришла к выводу, что в последние годы эти три основных права ущемлялись. Правозащитники, независимые организации гражданского общества, политическая оппозиция и рядовые граждане так или иначе пострадали в результате наступления на гражданские и политические права.

Право свободно выражать мнение, как и права на свободу собраний и объединений, которые в конечном итоге представляют собой определённую форму реализации права на свободу выражения мнений, гарантированы Конституцией РФ и закреплены нормами международного права в области прав человека. Будучи государством-участником соглашений в области прав человека, Российская Федерация несёт обязательство укреплять и защищать эти права, с тем чтобы каждый мог пользоваться ими в полном объёме.

Между тем указанные права, по всей видимости, ограничиваются всё жёстче и жёстче. В стране приняты законы, содержащие чрезвычайно широкие формулировки. Они либо допускают произвольное толкование отдельных положений в ущерб указанным правам, либо же ограничивают основные права человека другим образом. Само существование этих законов оказывает сдерживающее воздействие на свободу выражения мнений. Более того, российские власти используют законы, чтобы подавить несогласие со стороны правозащитников и других лиц, придерживающихся альтернативных точек зрения. Приведённые в настоящем докладе факты не могут не вызывать озабоченности в связи с тем, что права на свободу убеждений, объединений и собраний в России отнюдь не гарантированы. Неспособность защитить их обернулась серьёзными последствиями для российского гражданского общества в целом. Право свободно выражать мнение – краеугольный камень, позволяющий функционировать гражданскому обществу и гарантирующий защиту других основных прав человека.

В Российской Федерации остаётся всё меньше места для инакомыслия, независимых СМИ и деятельности независимых организаций. В некоторых случаях выражение несогласия с официальной точкой зрения может стать причиной преследований и обернуться ущемлением прав граждан. По мнению Amnesty International, правозащитники и правозащитные организации, получающие зарубежное финансирование, чаще всего становятся объектами преследований и запугивания на фоне обвинений в «непатриотичности» со стороны представителей правительства и СМИ.

Нарушение права правозащитников и активистов гражданского общества на свободу выражения мнений также проявлялось в том, что против них возбуждали уголовные дела в связи с преступлением «экстремистского» характера, таким как *«разжигание расовой ненависти или вражды»*.

Свобода собраний – это право организовывать частные и публичные собрания и демонстрации, в том числе шествия и пикеты, а также участвовать в них. Организацию беспокоит, что правоохранительные органы допускали превышение силы во время некоторых демонстраций и массовых мероприятий и ущемляли право многих граждан на свободу собраний, запрещая или срывая демонстрации якобы из соображений безопасности и в целях защиты интересов общественности. В 2007 году власти жестоко разгоняли манифестации, тогда как проправительственные мероприятия, по всей видимости, проходили без помех. Кроме того, власти помешали многим гражданам выразить свои взгляды на демонстрациях оппозиционных движений, задерживая, снимая с поездов или не пропуская их на борт самолёта. Правоохранительные органы вмешивались в работу правозащитников и журналистов, наблюдавших за ходом демонстраций и публичных мероприятий.

Право на свободу объединений относится к праву лиц объединяться в группы и осуществлять коллективную деятельность и включает в себя право создавать организации гражданского общества. В 2006 году были внесены существенные поправки в законодательные акты, регулирующие работу неправительственных организаций, серьёзно ущемив право на свободу объединений. Amnesty International встревожена тем, что эти поправки неоправданно обременительны и допускают произвольное толкование со стороны властей. По этой причине власти могут применять их (и уже применяли) в целях преследования некоторых НПО, в том числе правозащитных организаций, в которых государство усматривает угрозу своей власти.

Эти поправки – не единственные правовые инструменты, с помощью которых ограничивают работу общественных организаций. Власти применяли и другие законы, с тем, чтобы помешать тем или иным организациям пройти регистрацию, или для преследования тех, в ком усматривали угрозу государственной власти.

Неправительственные организации, в частности, правозащитные НПО, играют важную роль в гражданском обществе, в том числе в Российской

Федерации. Следует отвести им достойное место в жизни государства и предоставить возможность вносить значимый вклад в работу над проблемами, важными для общества в целом.

Amnesty International призывает российские власти соблюдать право на свободное выражение мнения, а также на свободу собраний и объединений. С целью выполнения обязательств страны в рамках международного права в области прав человека, Amnesty International призывает российские власти принять следующие меры: устранить недоработки в законе об общественных объединениях и правоприменительной практике; воздержаться от применения таких законов, как закон «О противодействии экстремистской деятельности», в целях ограничения работы независимых СМИ и организаций гражданского общества; выработать инструкции для правоохранительных органов о поддержании порядка во время публичных мероприятий с учётом права на свободу собраний; позаботиться о том, чтобы журналисты могли осуществлять законную деятельность без произвольного вмешательства сотрудников правоохранительных органов; безотлагательно, всесторонне и беспристрастно расследовать все заявления о нарушениях прав активистов гражданского общества, журналистов и представителей политической оппозиции, а также привлекать всех подозреваемых в подобных нарушениях к ответственности с соблюдением процедур, отвечающих международным нормам справедливого судебного разбирательства.

<b>КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:</b>
------------------------

Настоящий документ представляет собой краткое изложение 40-страничного доклада «Российская Федерация. Ущемление свободы выражения мнений» (Индекс AI: EUR 46/008/2008), опубликованного Amnesty International в феврале 2008 года. Желаящим получить дополнительную информацию по данному вопросу или предпринять какие-либо действия следует ознакомиться с полным текстом документа. Обширная подборка наших материалов по этой и другим темам доступна по адресу <http://www.amnesty.org.ru>. Вы можете подписаться на получение новостей от «Международной Амнистии» по электронной почте по адресу [http://www.amnesty.org/email/email\\_updates.html](http://www.amnesty.org/email/email_updates.html).

**INTERNATIONAL SECRETARIAT, 1 EASTON STREET, LONDON WC1X 0DW, UNITED KINGDOM**